



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

пер. Халтуринский, 101,
г. Ростов-на-Дону, 344011

31 .01.2020 № 21-11-2020

Министру труда и социального
развития Ростовской области

Елисеевой Е.В.

ул. Лермонтовская, 161
г. Ростов-на-Дону

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства,
направленного на обеспечение безопасности
детей в специализированных учреждениях
для несовершеннолетних, нуждающихся
в социальной реабилитации

Прокуратурой области в ходе проверки исполнения законодательства, направленного на обеспечение безопасного пребывания детей в учреждениях, выявлены нарушения, допущенные в социально-реабилитационных центрах (далее – СРЦ) и социальных приютах (далее – СП) области по охране жизни и здоровья воспитанников, защите от информации, которая может причинить им вред, предупреждению безнадзорности и правонарушений.

В частности, не во всех учреждениях соблюдаются требования антитеррористической защищенности указанных объектов созащиты, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 (далее – Требования).

К примеру, в СРЦ Миллеровского района отсутствует актуальный паспорт антитеррористической защищенности, паспорта социально-реабилитационных центров Белокалитвинского, Морозовского и Тагинского районов не соответствуют утвержденной форме.

В нарушение п. 31 Требований паспорта безопасности СРЦ Белокалитвинского и Тагинского районов не согласованы с руководителями территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии РФ или подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по месту нахождения объектов.

Администрацией СРЦ Морозовского района не проводились ни категорирование объекта, ни мероприятия по его антитеррористической защищенности в части организации пропускного и внутриобъектового режимов, осуществления контроля их функционирования, оснащения инженерно-техническими средствами и системами охраны, обеспечения охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций.

Проверкой СРЦ для несовершеннолетних г. Гуково установлено, что в нарушение п. 15-17 Требований в учреждении не организовано взаимодействие с территориальными органами безопасности и территориальными органами МВД РФ

И1 № 005121
2020.11.21

2020.11.21
11.01.2020

по вопросам противодействия терроризму и экстремизму. Кроме того, в являющемся объектом первой категории учреждении не обеспечено оснащение инженерно-техническими средствами и системами охраны и обеспечение охраны объекта путем привлечения сотрудников охранных организаций.

По-прежнему многочисленными являются выявляемые нарушения санитарно-эпидемиологических и противопожарных требований в деятельности социальных учреждений. Такие факты имелись в СРЦ и СП Заветинского, Капнарского, Мартыновского, Морозовского, Неклиновского, Октябрьского, Тацинского, Цимлянского районов, г. Новошахтинска, Ростова-на-Дону, Зверевском детском доме-интернате.

К примеру, в СРЦ г. Ростова-на-Дону помещение электрощитовой не оборудовано системами автоматической пожарной сигнализации, что противоречит положениям ч. 4 ст. 51 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4 приложения А СП 5.13130.2009.

В помещениях МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Морозовского района», эксплуатируемых ГБУ СОП РО «Социальный приют для детей и подростков Морозовского района», система пожарной сигнализации находилась в неисправном (отключенном) состоянии, на пути эвакуации на 2 этаже приюта ковер жестко не прикреплен к полу.

В СРЦ Дубовского района на эвакуационном пути из комнаты самоподготовки (2 этаж) на момент проверки обнаружено препятствие – большой цветочный горшок, хранение средств индивидуальной защиты органов дыхания организовано под лестницей на 1 этаже, некоторые из них – с истекшим сроком годности, в изоляционных комнатах не исправен прибор аварийного освещения, над эвакуационными выходами смонтированы знаки безопасности низкой яркости освещения, не позволяющие определить исправность знаков «Выход» на путях эвакуации.

Прокурорами выявлены случаи несоблюдения требований к организации питания детей в СРЦ и СП г. Волгодонска, Новошахтинска, Дубовского, Заветинского, Зимовниковского, Куйбышевского, Морозовского, Песчанокопского, Ремонтненского районов.

Так, в СРЦ Морозовского района использовались продукты питания в отсутствие товарно-сопроводительных документов, информации о сроках годности и условиях их хранения (лук, яйца, капуста, груши, бананы, свекла, перловая крупа), не нанесена маркировка на разделочный инвентарь; не обеспечено прохождение гигиенической подготовки воспитателем и водителем; санитарно-эпидемиологическое обследование транспорта, используемого для перевозки продовольственного сырья, пищевых продуктов и готовых блюд.

Недостаточным образом обеспечены права несовершеннолетних воспитанников на оказание медицинской помощи, доступности для маломобильных групп населения зданий учреждений социального обслуживания.

Так, в СРЦ Миллеровского и Песчанокопского районов медицинские кабинеты недоукомплектованы необходимым оборудованием.

В СРЦ Песчанокопского района в медицинском кабинете иммунобиологические лекарственные препараты хранятся в дверце холодильника, в термоконтейнере отсутствует оборудование для контроля температурного режима, противошоковая аптечка не укомплектована в полном объеме, отсутствует техническая документация на термоконтейнер с целью определения количества и типа хладоэлементов для термоконтейнера.

В СРЦ г. Ростова-на-Дону при входе отсутствует мнемосхема для инвалидов по зрению и тактильные средства, выполняющие предупреждающую функцию (в нарушение п. 8.1.6 СП 59.13330.2016).

До вмешательства прокуратуры не соответствовало действующему федеральному и региональному законодательству «Положение о порядке учета и расследования несчастных случаев с воспитанниками ГБУСОН РО «Зверевский детский дом-интернат», которым ответственность за учет и расследование несчастных случаев, составление актов, выполнение мероприятий по устранению причин произошедшего возлагались на фельдшера и врача-педиатра учреждения, а не руководителя.

Не принимаются меры по защите детей от противоправного контента в сети «Интернет». С компьютеров, размещенных в СРЦ г. Волгодонска, Кашарского района, СП г. Таганрога, получен доступ к сайтам, содержащим информацию, не совместимую с задачами воспитания и образования.

Так, в СРЦ г. Волгодонска в связи с отсутствием системы контентной фильтрации, иных технических и программно-аппаратных средств защиты детей от негативной информации, с компьютера, используемого воспитанниками учреждения в образовательных целях, осуществлен доступ к сайтам, содержащим информационные материалы о способах совершения суицида, изготовления огнестрельного оружия и наркотиков.

Установлены нарушения в организации перевозок детей в ГБУСОН РО «СН Ремонтненского района», связанные с несоответствием техническим требованиям автобусов и отсутствием в них необходимого оснащения.

В социально-реабилитационных центрах Миллеровского района и г. Таганрога не обеспечено наличие в личных делах работников справок о наличии (отсутствии) судимости.

Имеют место факты ненадлежащей профилактической работы учреждениями социальной защиты с несовершеннолетними и их семьями, неисполнение полномочий, предусмотренных ст. 13 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» об оказании социальной, психологической и иной помощи несовершеннолетним, их родителям (законным представителям) в ликвидации трудной жизненной ситуации.

Такие случаи выявлены в СРЦ Белокалитвинского, Зерноградского, Красносулинского, Миллеровского, Сальского районов.

В частности, руководством СРЦ Белокалитвинского района меры к анализу и устранению причин семейного неблагополучия не принимаются, орган опеки и попечительства о нарушениях прав детей не информируется. Программные

мероприятия, составленные в отношении семей, находящихся в социально опасном положении, однотипны, нерезультативны, сведены лишь к беседам.

К примеру, с Курулевой М.А., не исполняющей обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего ребенка, в декабре 2018 г. проведена беседа о наступлении уголовной ответственности за неисполнение родительских обязанностей. Однако результаты проведенной работы и сведения о ее исправлении в материалах не отражены. Аналогичная ситуация в семьях Демченко А.А., Лазаренко В.Е.

Изучением личных дел несовершеннолетних Углова М.И., Угловой М.И., Угловой Д.И., Моисеенко И.А. установлено, что родители не занимаются воспитанием последних, злоупотребляют спиртными напитками. При этом орган опеки и попечительства о ситуации в семьях не проинформирован, меры по защите прав детей не приняты.

В личных делах несовершеннолетних Куценко А.С., Серегина А.И., Бушуева С.Г. отсутствуют акты обследования жилищно-бытовых условий, фактически мероприятия по выявлению, устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, ликвидации трудной жизненной ситуации на должном уровне не осуществляются.

В СРЦ г. Гуково ненадлежащим образом осуществлялась работа по оказанию психологической помощи несовершеннолетним и их родителям ввиду отсутствия в учреждении специалиста-психолога более 6 месяцев (с июня 2019 г.). Несмотря на принимаемые меры, специалист в центре отсутствует до настоящего времени.

Выявленные нарушения законодательства свидетельствуют о просчетах в организации работы специализированных учреждений социального обслуживания, а также неэффективном контроле Министерства труда и социального развития области за исполнением действующего законодательства в подведомственных учреждениях, предусмотренном п. 2.1.2, 2.1.13, 2.5.4 Положения о министерстве, утвержденного постановлением Правительства области от 27.10.2011 № 91.

С учетом изложенного и в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних, а также для реализации государственных гарантий защиты их интересов, руководствуясь ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Ростовской области.
2. Принять меры к устранению допущенных нарушений законодательства в деятельности специализированных учреждений социальной защиты для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в том числе:
 - принять меры к обеспечению условий, гарантирующих охрану и укрепление здоровья воспитанников, в том числе детей-инвалидов;
 - проконтролировать фактическое устранение выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических и противопожарных требований;
 - обеспечить выполнение требований антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Минтруда и соцзащиты;

- принять меры к информационной защищенности несовершеннолетних воспитанников учреждений;

- не допускать прием на работу лиц без учета требований ст. 331, 351.1 Трудового кодекса РФ;

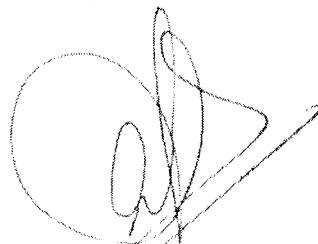
- обеспечить безопасность при организации перевозок детей;

- организовать работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе по оказанию социальной, психологической и иной помощи несовершеннолетним, их родителям (законным представителям) в ликвидации трудной жизненной ситуации.

3. Привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения законодательства.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению отмеченных нарушений законов, причин и условий, им способствующих, с приложением копий приказов о привлечении лиц к дисциплинарной ответственности сообщить в прокуратуру области в письменной форме в установленный законом срок.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.С. Рошин